

## AUTO No. 01027

### “POR EL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 3074 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, los Decretos 959 de 2000, Decreto 506 de 2003, Resolución 931 de 2008 de esta Secretaría, Decreto 1 de 1984, y

#### CONSIDERANDO

#### ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, realizó operativo de descontaminación del espacio público el día 9 de septiembre de 2009, al establecimiento de comercio denominado **ACADEMIA DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA AUTOESTIMA**, ubicado en la carrera 100 No. 23 D – 07 Piso 2 de esta Ciudad, de propiedad de los señores **ROSA ADELA GUTIERREZ PASTOR**, identificada con cedula de ciudadanía No. 35.517435 y **EDUARDO APONTE QUETE**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.116.801 y con fundamento en este, emitió el Concepto Técnico No. 18037 del 27 de octubre de 2009, en el que se estableció el presunto incumplimiento a la normatividad ambiental vigente, el cual se aclaró mediante Concepto Técnico No. 8065 del 26 de octubre de 2013, en cuanto a la norma aplicable al presente proceso y las infracciones en que pudo incurrir, respecto de la publicidad exterior visual instalada en dicho establecimiento.

#### CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 8º, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Página 1 de 7

## AUTO No. 01027

Que el artículo 8º y el numeral 8º del canon 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70º ibídem, señala: “La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo)

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5º de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una

### AUTO No. 01027

indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir que los señores **ROSA ADELA GUTIERREZ PASTOR**, identificada con cedula de ciudadanía No. 35.517435 y **EDUARDO APONTE QUETE**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.116.801, en calidad de propietarios del establecimiento de comercio denominado **ACADEMIA DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA AUTOESTIMA**, ubicado en la carrera 100 No. 23 D – 07 Piso 2 de esta Ciudad, lugar donde se encontraron los elementos de publicidad exterior visual tipo aviso, al parecer vulneran con ésta conducta presuntamente el literal a) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000, por haber instalado más de un aviso en la fachada del establecimiento, el literal b) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000, por tener instalado un aviso que excede el 30% del área de la fachada del establecimiento, el literal c) del Artículo 8 del Decreto 959 de 2000, por poseer publicidad en ventanas o puertas, el literal d) del Artículo 8 del Decreto 959 de 2000, por tener instalado un aviso que supera el antepecho del segundo piso y el Artículo 30 del mismo Decreto en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, por tener instalado un aviso sin contar con previo registro otorgado por esta Secretaría.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Decreto 1 de 1984 (Código Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente puede realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que en caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el artículo 24 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

### AUTO No. 01027

Que en virtud de las anteriores consideraciones, en aplicación a lo dispuesto por el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se evidencia la necesidad de verificar si los hechos descritos constituyen infracción a las normas ambientales, razón por la cual se dispone el inicio de procedimiento sancionatorio en contra de los señores **ROSA ADELA GUTIERREZ PASTOR**, identificada con cedula de ciudadanía No. 35.517435 y **EDUARDO APONTE QUETE**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.116.801 en calidad de propietarios del establecimiento de comercio denominado **ACADEMIA DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA AUTOESTIMA** ubicado en la carrera 100 No. 23 D – 07 Piso 2 de esta Ciudad, lugar donde se encontró el elemento de publicidad exterior visual tipo aviso, quienes al parecer vulneran con ésta conducta presuntamente el literal a) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000, por haber instalado más de un aviso en la fachada del establecimiento, el literal b) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000, por tener instalado un aviso que excede el 30% del área de la fachada del establecimiento, el literal c) del Artículo 8 del Decreto 959 de 2000, por poseer publicidad en ventanas o puertas, el literal d) del Artículo 8 del Decreto 959 de 2000, por tener instalado un aviso que supera el antepecho del segundo piso y el Artículo 30 del mismo Decreto en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, por tener instalado un aviso sin contar con previo registro otorgado por esta Secretaría.

### COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal c) del artículo 1º de la Resolución 3074 de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*

Que en mérito de lo expuesto,

**AUTO No. 01027**

**DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar Procedimiento Sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de los señores **ROSA ADELA GUTIERREZ PASTOR**, identificada con cedula de ciudadanía No. 35.517435 y **EDUARDO APONTE QUETE**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.116.801, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **ACADEMIA DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA AUTOESTIMA** ubicado en la carrera 100 No. 23 D – 07 Piso 2 de esta Ciudad, lugar donde se encontró el elemento de publicidad exterior visual tipo aviso, quien al parecer vulnera con ésta conducta presuntamente el literal a) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000, por haber instalado más de un aviso en la fachada del establecimiento, el literal b) del Artículo 7 del Decreto 959 de 2000, por tener instalado un aviso que excede el 30% del área de la fachada del establecimiento, el literal c) del Artículo 8 del Decreto 959 de 2000, por poseer publicidad en ventanas o puertas, el literal d) del Artículo 8 del Decreto 959 de 2000, por tener instalado un aviso que supera el antepecho del segundo piso y el Artículo 30 del mismo Decreto en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, por tener instalado un aviso sin contar con previo registro otorgado por esta Secretaría; con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

**PARÁGRAFO.-** En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto a los señores **ROSA ADELA GUTIERREZ PASTOR**, identificada con cedula de ciudadanía No. 35.517435 y **EDUARDO APONTE QUETE**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.116.801, en calidad de propietarios del establecimiento de comercio denominado **ACADEMIA DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA AUTOESTIMA**, en la carrera 100 No. 23 D – 07 Piso 2 de esta Ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

**PARÁGRAFO.-**El propietario o quien haga sus veces, deberá allegar el Certificado de Existencia y Representación legal actual de la corporación y/o sociedad, o documento idóneo que lo acredite como tal, en el momento de la notificación.

**AUTO No. 01027**

**ARTÍCULO TERCERO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO CUARTO:** Publicarla presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 49 del Decreto 1 de 1984 (Código Contencioso Administrativo).

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá a los 15 días del mes de junio del 2016**



**Oscar Ferney Lopez Espitia**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

*Expediente: SDA-08-2010-2728*

**Elaboró:**

CATALINA RODRIGUEZ RIFALDO	C.C: 35354173	T.P: 217011	CPS: CONTRATO 799 DE 2015	FECHA EJECUCION:	24/05/2016
----------------------------	---------------	-------------	---------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO	C.C: 1121817006	T.P: 201136CSJ	CPS: CONTRATO 532 DE 2016	FECHA EJECUCION:	25/05/2016
---------------------------------	-----------------	----------------	---------------------------	------------------	------------

NORA MARIA HENAO LADINO	C.C: 1032406391	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	09/06/2016
-------------------------	-----------------	----------	------------------	------------------	------------

MANUEL FERNANDO GOMEZ LANDINEZ	C.C: 80228242	T.P: 130883	CPS: CONTRATO 911 DE 2016	FECHA EJECUCION:	13/06/2016
--------------------------------	---------------	-------------	---------------------------	------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 742 DE 2016	FECHA EJECUCION:	27/05/2016
-------------------------------	---------------	----------	---------------------------	------------------	------------

Página 6 de 7

**AUTO No. 01027**

ANA KARINA LENIS ROMAN	C.C:	1088238022	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 780 DE 2016	FECHA EJECUCION:	27/05/2016
<b>Aprobó:</b>								
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C:	79842782	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 742 DE 2016	FECHA EJECUCION:	27/05/2016
<b>Firmó:</b>								
OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C:	11189486	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARI O	FECHA EJECUCION:	15/06/2016